

REGIONE SICILIANA
Azienda Ospedaliera di Rilevanza Nazionale e di Alta Specializzazione
"GARIBALDI"
Catania

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO n. 854

**Oggetto: Servizio di trasporto sanitario integrato.
Approvazione atto di sottomissione per servizi extra-contratto.**

Settore Tecnico

Bilancio

Aggregato di spesa:

Sub aggregato di spesa:

Autorizzazione n. _____ - Sub _____

Conto Ec.

Si attesta che la disponibilità del fondo del sopra riportato sub-aggregato è sufficiente a coprire la spesa prevista dal presente atto.

Per l'Ufficio Riscontro _____

Il Responsabile del Settore _____

SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO PATRIMONIALE

Visto:

Si conferma la suindicata disponibilità rilevata dal Settore Tecnico Patrimoniale e si iscrive nelle pertinenti utilizzazioni del budget.

Catania _____

L'addetto alla verifica della compatibilità economica

Lista di liquidazione n. _____

**Il Dirigente Responsabile del Settore Economico Finanziario
(Dott. Gianluca Roccella)**

Settore Tecnico

Il Responsabile dell'istruttoria

Coll. Amm. Esp. - Dott.ssa Maria Luisa Grasso

Il Responsabile del procedimento

**Il Dirigente Responsabile del Settore Tecnico
Ing. Salvatore Vitale**

Seduta del giorno **03 AGO. 2018**

*Nei locali della sede legale dell'Azienda
piazza S. Maria di Gesù, 5 Catania*

IL COMMISSARIO

dott. Giorgio Giulio Santonocito

Nominato con Decreto del Presidente della Regione
Siciliana n. 390/Serv.1/S.G. del 01.08.2017,
giusta art. 3, L.R. n. 4 del 04.06.17

Con la presenza del:

Direttore Amministrativo

Dott. Giovanni Annino

e del

Direttore Sanitario

Dott.ssa Anna Rita Mattaliano

Con l'assistenza, quale Segretario
del Dott.

DOTT. FRANCESCO GIOVANNI MARANGIA

ha adottato la seguente deliberazione

Premesso:

- **che**, con deliberazione n. 493 del 06.08.15, sono stati approvati i documenti di gara (capitolato tecnico, disciplinare di gara e relativi allegati) del servizio in questione ed è stata, altresì, indetta una procedura aperta per l'affidamento dello stesso;
- **che**, con deliberazione n. 354 del 06.05.16, è stata disposta l'aggiudicazione definitiva dell'appalto in questione in favore dell'Operatore Economico One Emergenza Soc. Coop. Sociale Onlus (P. Iva 048990400879), con sede in Catania, via R. Anselmi 10), per un importo triennale di € 2.129.071,66 (pari ad un importo annuale di € 709.690,55), oltre Iva per quanto dovuto;
- **che**, con documento registrato al prot. n. 17017 del 28.10.16, le Parti hanno sottoscritto la "lettera contratto";
- **che**, con nota prot. n. 17377 del 07.11.17, è stato disposto l'avvio del servizio a far data dal 15.11.16 e, pertanto, con scadenza al 15.11.2019.

Preso atto:

1. **che**, con nota prot. n. 141/COMM del 15.02.18, il signor Commissario ha disposto, per l'appalto in questione, la nomina del "direttore per l'esecuzione del contratto", nella persona del Responsabile del Settore Facility Management;
2. **che**, con nota prot. n. 212/COMM del 20.03.18, alla luce dei dati relativi al fatturato ed alle criticità registrate nella gestione del servizio, per il periodo dal 11/2016 al 02/2018, la Direzione strategica ha assunto specifiche iniziative al riguardo provvedendo, tra l'altro:
 - ad istituire una "commissione" interna di verifica;
 - ad affidare al Responsabile del Settore Tecnico l'incarico di "responsabile unico del procedimento" dell'appalto di che trattasi, giusta nota prot. n. 213/COMM del 20.03.18.
3. **che** il Responsabile del Settore Tecnico, con propria nota prot. n. 1119/T del 09.04.18, allegata al presente atto, ha fornito le proprie circostanziate valutazioni in ordine a ciascuna delle criticità riscontrate nella definizione della procedura di gara e, quindi, nella conduzione dell'appalto di che trattasi;
4. **che** la "commissione", istituita con la sopra citata nota prot. n. 212/COMM del 20.03.18, ha rassegnato le proprie determinazioni con nota assunta al prot. n. 223 del 16.04.18 del signor Direttore Amministrativo;
5. **che** il Responsabile del Settore Tecnico ha avviato una serie di iniziative nei confronti, sia della Ditta Aggiudicataria dell'appalto, sia delle strutture ed uffici interni, a diverso titolo interessati alla gestione del rapporto, al fine del superamento delle criticità rilevate e della regolarizzazione dei vari aspetti dell'appalto in questione;
6. **che** da esse è scaturita copiosa corrispondenza - a cui si rinvia e si rassegna in allegato alla presente deliberazione - il cui contenuto individua le questioni aperte e le proposte formulate e quanto altro intercorso;
7. **che** le segnalate "problematiche", hanno principalmente riguardato:
 - trasporti fuori provincia;
 - utilizzo di ulteriori ambulanze, oltre il numero fissato per contratto;
 - diversa distribuzione giornaliera delle ambulanze in contratto;
 - utilizzo del call center dell'Appaltatore, mediamente per 18 ore/giorno, ovvero per il periodo eccedente le 36 ore/settimana di funzionamento del "call center" della Direzione Medica del P.O. Garibaldi Centro.
8. **che**, nel corso dell'appalto, dal 15.11.16 al 30.04.18, si sono registrati i seguenti costi aggiuntivi, in quanto non già previsti dal contratto, per complessivi € 241.064,66 (comprensivo di Iva, nella misura dovuta), così determinati:



- a. integrazione fatture precedenti per variazione stazionamento (nota prot. n. 6261 del 03.05.17 del Dirigente Responsabile del Settore Provveditorato): fatture n.7GA, 8GA, 9GA del 31.07.17 e n. 14/GA del 30.09.17, per un importo complessivo di € 5.590,92;
 - b. servizio di stazionamento ambulanze extra: fatture n. 16/GA e n. 17/GA del 30.11.17, 26/GA, n. 24/GA e n. 21/GA del 31.12.17, n. 1/GA del 31.01.18, n. 3/GA del 28.02.18, n. 5/GA del 31.03.18 e n. 7/GA del 30.04.18, per un importo complessivo di € 141.236,00;
 - c. servizi di trasporto sanitario integrato mediante ambulanza e trasporto emoderivati (al riguardo, si chiarisce che tutte le fatture riportano tale descrizione, senza chiarire in dettaglio se, e per quale motivazione, si tratta di servizi aggiuntivi): fatture n. 18/GA del 20.12.17, n. 23/GA e n. 25/GA del 31.12.17, n. 2/GA del 31.01.18, n. 4/GA del 28.02.18, n. 6/GA del 31.03.18 e n. 8/GA del 30.04.18, per un importo complessivo di € 94.237,74.
9. **che**, a seguire, sono state rifiutate in piattaforma SDI, in quanto difformi alle previsioni di contratto, le seguenti ulteriori fatture n. 9GA del 31.05.18, n. 10GA del 31.05.18, n. 11GA del 18.06.18, 12GA del 18.06.18, n. 13GA del 18.06.18, per complessivi € 319.169,28 (comprensivi di Iva, nella misura dovuta).

Preso atto, altresì:

1. **che**, per quanto attiene i “trasporti fuori provincia”, si è provveduto, giusta deliberazione n. 636 del 19.06.2018, all’indizione di un’apposita procedura di gara;
2. **che**, per le ulteriori problematiche, non hanno avuto effetto gli incontri svoltisi presso gli Uffici Aziendali tra la Direzione Strategica ed i Rappresentanti della ditta One Emergenza, in data 07.05.18, e tra il Responsabile del Settore Tecnico ed i rappresentanti della ditta, in data 11.05.18;
3. **che**, invero, ad esito di quest’ultima riunione, la ditta appaltatrice ha trasmesso una propria proposta economica, assunta al prot. n. 8388 del 16.05.18, per la regolarizzazione dei servizi extra-contratto, cui ha fatto seguito, di contro, la proposta di atto aggiuntivo per la regolarizzazione delle criticità riscontrate, formulata dal Dirigente Responsabile del Settore Tecnico, con la nota prot. n. 1663/T del 28.05.18, in ragione della condotta attività di verifica;
4. **che**, con comunicazione PEC in data 06.06.18, la ditta One Emergenza ha tuttavia rigettato la superiore proposta, precisando, peraltro, che già dalle ore 14.00 del 06.06.18 “non accoglierà alcuna richiesta se non proveniente dal coordinamento aziendale”.

Rilevato

- **che**, in ragione di quanto precede, con nota prot. n. 10301 del 08.06.18, la Direzione Aziendale, al fine di evitare disservizi e di razionalizzare l’andamento del rapporto, disponeva di *“integrare l’appalto nell’ambito del quinto d’obbligo, calcolato in € 11.236/mese, al fine di schierare una ambulanza aggiuntiva di tipo A in h 18/365 giorni, presso il P.O. Garibaldi Centro”*;
- **che** con comunicazione PEC in data 08.06.18, la One Emergenza ha contestato *“... integralmente il contenuto arbitrariamente ed unilateralmente disposto”* con suddetta disposizione confermando la non accettazione della proposta;
- **che** a tale stato di cose ha fatto seguito un ulteriore incontro fra le Parti in data 18.06.18, all’esito della quale risulta sottoscritto il relativo verbale di cui alla nota prot. n. 461/COMM del 19.06.18;
- **che**, sulla base di quanto stabilito dalla Direzione aziendale, il Responsabile del Settore Tecnico, con nota prot. n. 1907/T del 20.06.2018, ha formulato all’indirizzo della ditta appaltatrice ulteriore richiesta di sottoscrizione di *“Atto di Sottomissione”* conseguente alla disposizione di cui alla nota della Direzione Strategica, n. 10301/2018, più sopra descritta;
- **che**, in conseguenza, la ditta *One Emergenza*, giusta comunicazione PEC del 22.06.18, ha dichiarato di *“accettare l’estensione del contratto nella misura del quinto d’obbligo, nella misura di € 11.236,00/mese, al fine di schierare un’ambulanza aggiuntiva di tipo A in h18/365 giorni”*.



precisando che per l'espletamento di tale servizio "verrà utilizzato personale dipendente e/o volontario".

Visti gli articoli 114 e 132 del D. Lgs. 163/2006, nonché l'art. 311 del DPR 207/2010, in quanto applicabili *ratione temporis*.

Ritenuto che la proposta di cui alla sopra richiamata nota prot. n. 10301 del 08.06.18 del signor Commissario, ovvero alla richiesta di sottoscrizione di atto di sottomissione di cui alla nota prot. n. 1907/T del 20.06.18 del Dirigente Responsabile del Settore Tecnico, trova riscontro esclusivamente alla lettera "e", del citato art. 132 del D.Lgs. 163/2006.

Preso atto che, nel complesso, occorre, comunque, procedere ad una valutazione comparativa degli interessi pubblici in concreto coinvolti - da una parte il riferimento normativo applicabile, dall'altra le peculiarità proprie dell'appalto in questione, assolutamente prodromico e complementare alla attività sanitaria svolta da questa Azienda Ospedaliera - e che, pertanto, nelle more della indizione di una nuova procedura, non risulta possibile alcuna interruzione e/o ridimensionamento del servizio di che trattasi.

Vista la nota prot. n. 2045/T del 28.06.18, con la quale il Dirigente Responsabile del Settore Tecnico ha richiesto al progettista (il Direttore Medico del P.O. Garibaldi Centro) ed al Direttore per l'esecuzione (il Dirigente Responsabile del Settore Facility Management) del servizio in questione, il prescritto parere di cui all'art. 132 del Codice dei contratti; tuttavia, ad oggi, non riscontrata da entrambi i dirigenti richiesti.

Ritenuto, in ogni caso, necessario dovere:

- a. **autorizzare**, seppur in mancanza del suddetto riscontro, la modificazione dell'importo contrattuale nei termini di cui alla nota commissariale, prot. n. 10301 del 08.06.18, più sopra meglio descritta, ovvero nei termini di cui alla richiesta di sottoscrizione di atto di sottomissione di cui alla nota prot. n. 1907/T del 20.06.18 del Dirigente Responsabile del Settore Tecnico;
- b. **dare mandato** al RUP di revisionare le fatture extra-contratto complessivamente emesse e richiederne la regolarizzazione nei termini e nei limiti di cui alla superiore previsione.

Su proposta del Responsabile del Settore Tecnico aziendale;

Sentito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario.

D E L I B E R A

Per i motivi esposti in premessa e che qui di seguito si intendono ripetuti e trascritti integralmente:

1. **AUTORIZZARE** la modificazione dell'importo contrattuale nei seguenti termini:
incremento del c.d. quinto d'obbligo, calcolato in € 11.236/mese, al fine di schierare una ambulanza aggiuntiva di tipo A in h18/365 giorni, presso il P.O. Garibaldi Centro,
e, comunque, nel limite derivante dal quinto dell'importo contrattuale, pari a complessivi € 425.814,33.
2. **DARE MANDATO** al RUP di revisionare le fatture extra-contratto complessivamente emesse e richiederne la regolarizzazione nei termini e nei limiti di cui alla superiore previsione.



3. **PROVVEDERE** alla relativa copertura finanziaria con fondi di bilancio, da imputare sul conto 20011000060, autorizzazione di spesa 116 sub 14, dei bilanci di competenza.

Allegati:

- | | |
|--|--|
| 1. Deliberazione n. 493 del 06.08.15 | 24. Comunicazione PEC registrata al prot. n. 1415/T del 08.05.18 |
| 2. Deliberazione n. 354 del 06.05.16 | 25. Comunicazione PEC registrata al prot. n. 8388 del 16.05.18 |
| 3. Lettera contratto prot. n. 17017 del 28.10.16 | 26. Nota prot. n. 1663/T del 28.05.18 |
| 4. Nota prot. n. 17377 del 07.11.17 | 27. Nota prot. n. 407/COMM del 25.05.18 |
| 5. Nota prot. n. 141/COMM del 15.02.18 | 28. Nota prot. n. 1661/T del 28.05.18 |
| 6. Nota prot. n. 212/COMM del 20.03.18 | 29. Nota prot. n. 1662/T del 28.05.18 |
| 7. Nota prot. n. 213/COMM del 20.03.18 | 30. Nota prot. n. 1664/T del 28.05.18 |
| 8. Nota prot. n. 1119/T del 09.04.18 | 31. Nota prot. n. 366 del 30.05.18 |
| 9. Nota assunta al prot. n. 223 Dir.Amm. del 16.04.18 | 32. Nota prot. n. 1702/T del 31.05.18 |
| 10. nota prot. n. 1145/T del 11.04.18 | 33. Nota prot. n. 1749/T del 05.06.18 |
| 11. Nota prot. n. 1201/T del 13.04.18 | 34. Comunicazione PEC registrata al prot. n. 10061 del 06.06.18 |
| 12. E-mail in data 20.04.18 e 24.04.18 | 35. Nota prot. n. 10301 del 08.06.18 |
| 13. E-mail acquisita al prot. n. 1307/T del 26.04.18 | 36. Comunicazione PEC registrata al prot. n. 10308 del 11.06.18 |
| 14. Comunicazione PEC registrata al prot. n. 1334/T del 27.04.18 | 37. Nota prot. n. 1839/T del 12.06.18 |
| 15. Nota prot. n. 1337/T del 27.04.18 | 38. Nota prot. n. 461/COMM del 19.06.18 |
| 16. Comunicazione PEC assunta al prot. n. 6948 del 27.04.18 | 39. Nota registrata al prot. n. 447/COMM del 14.06.18 |
| 17. Comunicazione PEC assunta al prot. n. 7048 del 30.04.18 | 40. Nota prot. n. 1907/T del 20.06.18 |
| 18. Nota prot. n. 7131 del 30.04.18 | 41. Nota prot. n. 430 del 21.06.18 |
| 19. Comunicazione PEC assunta al prot. n. 7164 del 02.05.18 | 42. Nota prot. n. 1960/T del 22.06.18 |
| 20. Nota prot. 1191/T del 12.04.18 | 43. Comunicazione PEC registrata al prot. n. 11208 del 25.06.18 |
| 21. Nota prot n. 960 del 23.04.148 | 44. Nota prot. n. 1665 del 19.06.18 del Diret. Medico f.f. del P.O. Garibaldi Centro |
| 22. Nota prot. n. 1342/T del 30.04.18 | 45. Deliberazione n. 636 del 19.06.18 |
| 23. Nota prot. n. 1557/T del 18.05.18 | 46. Nota prot. n. 2045/T del 28.06.18 |

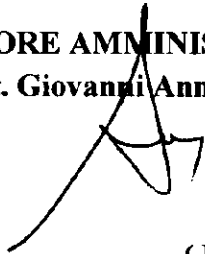
Il Responsabile del Settore Tecnico

Ing. Salvatore Vitale



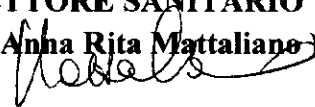
IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

(Dott. Giovanni Annino)



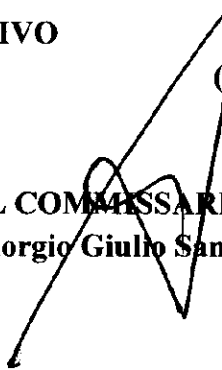
IL DIRETTORE SANITARIO

(Dott.ssa Anna Rita Mattaliano)



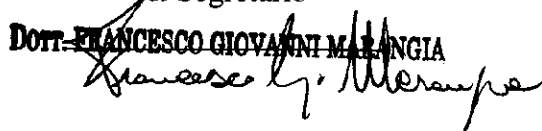
IL COMMISSARIO

(Dott. Giorgio Giulio Santonocito)



Il Segretario

Dott. FRANCESCO GIOVANNI MARANGIA



Copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo dell'Azienda il giorno

..... e ritirata il giorno

L'addetto alla pubblicazione

.....

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo della Azienda dal..... al
..... - ai sensi dell'art.65 L.R. n.25/93, così come sostituito dall'art.53 L.R.
n.30/93 - e contro la stessa non è stata prodotta opposizione.

Catania.....

Il Direttore Amministrativo

.....

Inviata all'Assessorato Regionale della Salute il Prot. n.

Notificata al Collegio Sindacale il Prot. n.

La presente deliberazione è esecutiva:

- ☐ immediatamente
- ☐ perché sono decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione
- ☐ a seguito del controllo preventivo effettuato dall'Assessorato Regionale per la Sanità:
 - a. nota di approvazione prot. n. del.....
 - b. per decorrenza del termine

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE
